

# 邵阳县“十四五”食品药品 安全规划

邵阳县市场监督管理局

二〇二一年三月

# 目录

第一章 “十三五”时期发展回顾.....	1
1.1“十三五”时期工作成绩.....	1
1.1.1 食品药品安全保障水平稳步提升.....	2
1.1.2 食品药品安全监管主体明确.....	2
1.1.2 食品药品安全制度建设更加健全.....	3
1.1.3 联合执法机制更加完善.....	4
1.1.4 监管和服务能力大幅提升.....	4
1.1.5“最多跑一次”改革成效显著.....	5
1.1.6 支撑保障能力稳步加强.....	6
1.1.7、社会共治的氛围加快形成.....	6
1.1.8、助推产业发展取得新成效.....	6
1.2 当前存在的主要问题.....	10
1.2.1 综合执法监管体系有待强化.....	10
1.2.2 食品药品监管力量仍显不足.....	10
1.2.3 食品药品安全宣传引导有待加强.....	10
1.2.4 区域食品药品安全风险隐患高.....	11
1.2.5 社会参与机制相对滞后.....	11
第二章 “十四五”时期面临形势.....	12
2.1“十四五”时期面临的形势.....	12
2.1.1 党中央、国务院高度重视食品药品安全.....	12
2.1.2 人民群众维护健康权益的意识不断增强.....	13
2.1.3 科技进步对加强食品药品安全提出了新要求.....	13
2.1.4 油茶产业发展壮大对食品药品检测能力提出新的需求.....	13
2.2“十四五”时期面临的挑战.....	14
2.2.1 食品药品安全仍面临一些突出问题.....	14
2.2.2 食品药品安全风险监测、风险评估与预警工作基础比较薄弱.....	15
2.2.3 食品药品监管任务与监管力量比对悬殊.....	15
2.2.4 监管力量亟需提升.....	15
2.2.5 企业主体责任需进一步落实.....	16
2.2.6 信息化监管技术作用仍未发挥.....	16
2.2.7 社会共治格局尚未健全.....	16
第三章 总体思路与目标.....	17
3.1 指导思想.....	17
3.2 基本原则.....	17
3.2.1 坚持严格监管与优化服务相结合.....	17

3.2.2 坚持全面提高与重点加强相结合 .....	18
3.2.3 坚持行政监管与技术监督相结合 .....	18
3.2.4 坚持技术运用与风险管理相结合 .....	18
3.2.5 坚持守信激励和失信惩戒相结合 .....	19
3.2.6 坚持统一协调与分工负责相结合 .....	19
3.2.7 坚持专业监管与社会共治相结合 .....	19
3.3 发展目标 .....	20
3.4 主要指标 .....	21
第四章 食品药品安全监管体系建设任务 .....	23
4.1 构建权责统一的安全责任体系 .....	23
4.1.1 强化党政属地责任 .....	23
4.1.2 强化部门监管责任 .....	23
4.1.3 强化生产经营者主体责任 .....	24
4.2 建立规范有效的制度体系 .....	25
4.2.1 完善地方标准规范 .....	25
4.2.2 完善监督管理制度 .....	25
4.3 构建科学完备的行政执法体系 .....	26
4.3.1 统一规范食品药品行政执法 .....	26
4.3.2 严格执法稽查机制 .....	27
4.3.3 完善行刑衔接机制 .....	28
4.3.4 提升执法装备水平 .....	28
4.4 建立科技引领的技术支撑体系 .....	29
4.4.1 加强标准体系建设 .....	29
4.4.2 提升科技创新能力 .....	30
4.4.3 推进检验检测体系建设 .....	30
4.4.4 加强安全监测评价体系建设 .....	30
4.5 构建精准完善的信息化监管体系 .....	31
4.5.1 建立全县统一的信息平台建立食品药品溯源管理系统 .....	31
4.5.2 建立食品药品溯源管理系统 .....	32
4.5.3 推进信息公开 .....	33
4.6 建设权威高效的风险防控体系 .....	34
4.6.1 提升食品药品安全风险监测能力 .....	34
4.6.2 提升药械安全性监测评价能力 .....	34
4.7 建立反应迅速的应急管理体系 .....	36
4.7.1 健全食品药品应急管理体制 .....	36
4.7.2 完善食品药品应急机制建设 .....	36
4.7.3 加强应急监测预警与信息报告 .....	36

4.8 构建自律守法的信用诚信体系 .....	37
4.8.1 进一步落实企业的主体责任 .....	37
4.8.2 加强信用记录建设 .....	38
4.8.3 探索建立诚信状况档案与市场挂钩机制 .....	38
4.9 建设结构合理的人才支撑体系 .....	38
4.9.1 加强执法队伍建设 .....	38
4.9.2 加强专业技术队伍建设 .....	39
4.9.3 加强专家咨询队伍建设 .....	39
4.9.4 加强企业家队伍建设 .....	39
4.9.5 加强从业人员素质建设 .....	39
4.10 建立群防群治的社会共治体系 .....	40
4.10.1 加强公众科普宣传和舆论监督 .....	40
4.10.2 畅通举报投诉渠道 .....	41
4.10.3 发挥社会组织作用 .....	41
第五章 重点建设项目 .....	43
5.1 检验检测技术建设项目 .....	43
5.1.1 建立以县检验检测机构为依托的技术支撑体系 .....	43
5.1.2 湖南省油茶检验检测中心项目 .....	43
5.2 人才队伍建设项目 .....	44
5.3 监管队伍装备标准化建设项目 .....	44
5.4 餐饮服务环节“阳光厨房”工程建设项目 .....	45
5.5 食品安全示范乡镇创建项目 .....	45
5.6 社会共治推进项目 .....	45
5.7 餐厨废弃物处理中心建设项目 .....	46
5.8 食品监督全过程示范创建项目 .....	46
5.9 食品、药品安全监管综合业务应用系统建设项目 .....	46
5.10 监测评价能力提升项目 .....	46
5.11 立体化科普宣传项目 .....	47
第六章 保障机制与措施 .....	48
6.1 强化组织领导 .....	48
6.2 健全要素保障 .....	48
6.3 完善政策措施 .....	48
6.4 加强制度建设 .....	49
6.5 严格督查评估 .....	49
6.6 注重舆情引导 .....	50

为全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，根据国家和省市规划工作要求，结合邵阳实际，编制《邵阳县“十四五”食品药品安全规划（2021-2025年）》。本规划基期为2020年，规划期为2021-2025年，是指导全县各级各部门分类有序推进食品药品安全的重要依据和行动纲领，加快推进监管体制机制改革，创新监管方法手段，推进市场监管治理体系和治理能力现代化建设，以市场监管高质量推动全县经济社会高质量发展。

## 第一章 “十三五”时期发展回顾

### 1.1 “十三五”时期工作成绩

县委、县政府高度重视食品药品安全工作，“十三五”时期，在县委、县政府的领导和省市有关部门的指导下，全县市场监督管理部门认真贯彻党中央、国务院关于食品药品安全工作的总体要求，按照“党政同责”、“四个最严”要求，坚持以人为本、预防为主、提升能力、标本兼治，全面实施食品安全战略和食品药品安全放心工程，落实“四有两责”，建成严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，切实保障食品药品安全，保障食品药品安全监管的实施。通过切实加强基础设施建设和安全保障能力建设，组织开展一系列食品药品专项整治行动，严厉打击食品药品违法犯罪行为，食品药品安全监管工作取得明显成效，食品药品安全形势总体稳

定向好，为“十四五”时期进一步提升全县食品药品安全水平奠定了良好基础。

### **1.1.1 食品药品安全保障水平稳步提升**

“十三五”时期，邵阳县实现重大活动餐饮安全“零事故”，连续七年未发生一起较大以上食品安全事故，连续三年在省市食品安全考核中名列全省前列。严防问题药品流入市场，对全县药品经营、疫苗使用单位和乡镇医疗机构进行不定期全面排查，确保全县人民的用药安全，无源发性重大药品安全事件，药品评价性抽检总体合格率大幅提升。同时强化与全县各部门、乡镇协同工作机制构建，逐步形成了统一指挥、协同办案的工作机制，不断加大对食药违法犯罪的打击合力，全县食品药品安全保障水平稳步提升。特别是新冠肺炎疫情防控期间，针对邵阳县防护用品市场供应不足的实际情况，通过召开经营单位会议进行宣传部署，积极发挥县内连锁医药企业发挥连锁企业优势，确保了每个连锁药超门店每天口罩供应不少于 50 个，一次性口罩价格控制在 1 元/个，消毒液、酒精在三个工作日内调剂货源，每个门店有货出售。同时加强监督检查，严厉打击价格违法行为，有力地震慑了违法分子，为全县疫情防控稳固了药品供应保障。

### **1.1.2 食品药品安全监管主体明确**

“十三五”时期，通过整合县食品药品工商质量监督管理局职责、县发展和改革局的价格监督检查与反垄断执法职责、

县商务局(县粮食局)的经营者集中反垄断执法职责、县科技和工业信息化局的知识产权管理职责，设立县市场监督管理局，将食品药品安全从分段监管转变为集中统一监管，并承担县食品安全委员会日常工作。与司法部门建立联动执法机制，2016年设立了邵阳县人民检察院驻县食品药品工商监督管理局检察联络室，并按要求开展食品安全行刑衔接工作。2019年3月，新组建的“市场监督管理局”正式挂牌，全县共设24个派出机构，村级设置联络员，基本构建了县、乡(镇)、村三级食品药品安全监管网络，基本形成行政监管、稽查执法、技术支撑、基层管理、综合协调“五位一体”的食品药品监管格局。

### **1.1.2 食品药品安全制度建设更加健全**

邵阳县食品药品安全制度体系建设逐步完善，各项规章制度得以落实，制定了一系列保障食品药品安全监管工作的政策措施。“十三五”期间，每年深入开展食品药品安全风险隐患大排查大整治，完善食品药品安全风险防控机制，彻查安全隐患，消除监管盲区，强化源头治理，加大执法力度，防止发生重特大食品药品安全突发事件，对全县食品、药品、化妆品、医疗器械生产、疫苗经营使用单位进行全覆盖风险隐患大排查大整治工作，并结合我县食品药品安全风险监测数据、日常监管情况、抽样监测结果、稽查执法等情况，确定排查、大检查重点，结合重点专项整治行动，以疫苗、生

物制品、第三类医疗器械、学校食品、婴幼儿辅助食品、自制药酒等高风险领域和有限空间作业、农村集体聚餐、野生毒蘑菇、食品保健食品欺诈和虚假宣传、旅游餐饮等事故高发领域为检查重点。

### **1.1.3 联合执法机制更加完善**

“十三五”期间，积极开展**整治食品安全问题联合行动**。采取多部门联合参与，严厉打击食品生产经营环节违法违规行为，坚决取缔了一批“黑工厂”“黑作坊”“黑窝点”；**实施保健食品行业专项清理整治**，严肃查处保健食品虚假宣传和违规销售问题，整治农产品质量安全问题，重点解决蔬菜、禽蛋、猪肉、水产品质量和农药、兽药添加禁用成分等问题。**开展学校食品安全风险隐患排查**。与县食安委、县教育局联合下发《校园食品安全倡议书》，重点排查全县各级各类学校食堂、学校商店、超市及学校周边 200 米范围内的各类食品生产经营企业食品安全风险隐患，重拳整治校园私设食堂行为。**坚持日常巡查、重点巡查、专项整治巡查**。重点突出抓好酒类产品质量安全专项整治、药品医疗器械器材专项整治、食品专项整治、保健食品及化妆品专项整治，深入开展暑期安全大整治行动、食品安全周宣传活动、春节大排查等专项行动。

### **1.1.4 监管和服务能力大幅提升**

加强食用农产品源头治理，推进农业生产标准化、规模



化。强化学校食堂许可管理，“十三五”期间，共计查办食品安全违法案件 1009 件，移送公安追究刑事责任 14 件，特别是邵阳县 11.25 特大生产销售假冒性保健食品案被列为全省督办案件，极大地打击了食品安全违法犯罪分子的嚣张气焰。全县认真落实习近平总书记“四个最严”要求，以保障和促进人民健康为中心，依法严厉打击药品疫苗领域违法违规行为，切实加强对企业研发创新的服务，寓监管于服务之中，为生物医药产业创造公平有序、富有活力的发展环境，国家基本药物、省补充基本药物监督抽验覆盖率 100%，药品市场监管覆盖率达 100%，药品违法案件查处率达 100%，无重大药品安全事故发生。“十三五”期间，共查办药品和医疗器械案件 225 件，其中 2017 年 108 件，2018 年 55 件，2019 年 53 件；2020 年 9 件，收缴销毁过期或不合格医疗器械 1000 余个（套）。

### **1.1.5“最多跑一次”改革成效显著**

坚持创新发展理念，不断优化营商环境，在深化商事制度改革中积极探索市场监管服务新模式。“十三五”期间，通过编制“最多跑一次”改革事项清单，明确了 65 个审批服务事项列入改革清单，集中在登记窗口办理，并明确规定分管副局长每周至少到窗口现场办公 2 次以上。同时，设立了“最多跑一次”全程电子化自助服务区，推出了“一厅办理、一窗受理、一站导办、一网通办、一次办成、一单速达”暨“六个一”

企业注册登记窗口标准化服务。客商和群众在资料齐全的情况下，1 个小时以内就能办好登记手续，领到所办证照，“十三五”期间，“最多跑一次”业务群众满意度 100%。

#### **1.1.6 支撑保障能力稳步加强**

实施邵阳县食品药品安全检验检测能力提升工程。全县 24 个派出机构全部配备快速检验室，建立了药品医疗器械不良反应（事件）监测、药物滥用监测网点，化妆品不良反应监测哨点，基本实现监测城镇全覆盖。全县食品药品安全应急管理水平和全面提高。完善县食品药品应急预案和应急管理体系。加强应急管理机构和队伍建设，积极开展应急演练，提高了突发事件应急处置能力。

#### **1.1.7、社会共治的氛围加快形成**

深入推进食品药品安全宣传进社区、进农村、进学校、进机关、进工地、进企业，加强与媒体合作，利用官方网站、微博、电视等载体，开展形式多样的宣传教育活动。“十三五”期间，连续 5 年举办“全国食品安全宣传周”、“安全用药月”活动，食品药品生产经营者诚信守法意识、公众食品药品安全意识和参与度进一步提高。

#### **1.1.8、助推产业发展取得新成效**

油茶产业作为邵阳县的特色优势产业，三产融合发展势头较好。2019 年 11 月，湖南省油茶产品质量检验中心（邵阳县市场监督管理局食品药品工商质量安全检测中心）检测

资质正式被批准，将为我县、乃至全省的油茶产品质量发展提供技术支撑，助推我县成功打造“中国油茶产业第一县”。

表 1-1 邵阳县“十三五”食品药品安全主要指标执行情况表

序号	指标名称	单位	2015	2020		2020 年 省级指标
			基期值	目标值	预测值	
1	基地农药、兽药、重金属残留检测合格率	%	78	99	98	≥97
2	食品生产、经营企业产品抽检合格率	%	90	100	98	≥98
3	本县规模以上食品生产企业抽检监测覆盖率	%	95	100	100	100
4	食品检验量	批次/千人·年	3	4	4	≥4
5	餐饮服务单位食品安全量化分级率	%	95	100	100	100
6	食品药品网格化、标准化、痕迹化管理	%	80	95	95	≥95
7	药品、医疗器械生产、经营企业 GMP、GSP 管理	%	88	100	99	100
8	药品监督抽检合格率	%	90	98	98	≥97
9	本县基本药物、高风险品种、重点品种和企业检查、抽检、监测覆盖率	%	100	100	100	100
10	药品、化妆品、医疗器械年检样品数	件/万人·年	4	6	5	5-6
11	医疗器械生产企业抽检覆盖面、抽检监测合格率	%	75	95	90	≥90
12	化妆品生产企业抽检覆盖面、抽检监测合格率	%	85	95	95	≥90
13	不合格及问题样品核查处置率	%	100	100	100	100

14	监管人员培训率	%	100	100	100	100
15	法治与科普宣传活动进社区、乡镇、中小小学校覆盖率	%	80	90	90	≥70
16	基础设施、检验仪器设备、执法装备配置达标率	%	90	100	95	≥90
17	有奖举报落实率	%	100	100	100	100

## **1.2 当前存在的主要问题**

### **1.2.1 综合执法监管体系有待强化**

食品安全监管体制机制有待进一步理顺完善，食品药品安全各个监管部门在职能调整、配合协调、共同执法方面有待加强，进一步强化综合执法监管体系建设。

### **1.2.2 食品药品监管力量仍显不足**

由于我县乡镇较多，线长面广，每年监督抽查、专项检查多，开展经常性监督检查需要投入更多的人力物力、升级软硬件装备来提高执法保障，离工作需要仍有一定差距，乡镇市场监管所人员的执法水平仍待进一步提高。随着全县食品药品监管任务逐渐增加，工作要求越来越高，监管队伍人员缺乏、专业素质不强、检测能力不足、装备经费欠缺的问题日趋明显。

### **1.2.3 食品药品安全宣传引导有待加强**

部分食品药品生产经营者对食品药品安全法律法规存在了解不深、认识模糊的情况，食品药品生产经营者的诚信意识、法治意识特别是主体责任意识不强，相关教育引导和管理约束工作较为滞后，生产经营者道德诚信缺失，一味追求经济利益，安全隐患不能完全根除，导致食品药品安全监管难度不断增大。

#### **1.2.4 区域食品药品安全风险隐患高**

由于我县当前产业层次较低，食品药品产业生产管理相对落后，食用农产品源头治理仍需要进一步加强，非法添加、制假售假、环境污染等影响食品安全深层次的问题依然存在。农村和城乡结合部、小作坊、小餐饮、小摊贩安全隐患较多，食品行业的市场约束机制和行业自律机制尚不健全，生产经营主体责任缺失，违法违规问题时有发生，食品药品安全的各环节都潜伏着隐患和风险。

#### **1.2.5 社会参与机制相对滞后**

我县在广泛动员和正确引导公众、企业和行业协会等全社会共同参与食品药品监管方面做得还不够，社会力量还没有形成规制合力，达到良性互动的效果。

## 第二章 “十四五”时期面临形势

### 2.1“十四五”时期面临的形势

#### 2.1.1 党中央、国务院高度重视食品药品安全

党中央、国务院从重大民生的政治高度，对食品药品安全提出“党政同责”、“四个最严”的严格要求，国务院印发的《“健康中国 2030”规划纲要》，对保障食品药品安全提出了明确要求，省委、省政府也印发了《关于深化改革加强食品安全工作的实施意见》，大力推进食品安全放心工程建设，提高从农田到餐桌全过程监管能力、全链条保障水平、全行业安全系数，为“十四五”期间食品药品安全工作明确了方向，提供更加坚实的法治保障，增添更加强劲的发展动力。国家“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要中提出加强和改进食品药品安全监管制度，完善食品药品安全法律法规和标准体系，探索建立食品安全民事公益诉讼惩罚性赔偿制度。深入实施食品安全战略，加强食品全链条质量安全监管，推进食品安全放心工程建设攻坚行动，加大重点领域食品安全问题联合整治力度。严防严控药品安全风险，构建药品和疫苗全生命周期管理机制，完善药品电子追溯体系，实现重点类别药品全过程来源可溯、去向可追。稳步推进医疗器械唯一标识制度。加强食品药品安全风险监测、抽检和监管执法，强化快速通报和快速反应。



### **2.1.2 人民群众维护健康权益的意识不断增强**

随着人民生活水平和文明素质不断提高，食品药品安全知识不断得到普及，消费者维护自身健康权益的意识不断增强，社会公众自觉参与监督食品药品安全的意识大幅提升，社会第三方及新闻媒体等社会力量对食品药品安全的监督作用日趋明显，“饭要更安全，药要安全有效”的时代要求将对食品药品安全监管提出新的要求。

### **2.1.3 科技进步对加强食品药品安全提出了新要求**

随着我国经济发展进入新常态，“互联网+”思维和大数据的广泛应用食品药品新业态不断涌现，食品药品生产经营和消费模式日益多样化、网络化，第三方食品销售及餐饮服务平台、互联网药品经营、海外代购等新业态、新商业模式的出现，产业链条日趋复杂，食品药品监管面临许多新领域、新问题、新矛盾、新挑战，对食品药品安全工作的方式方法、技术手段、人员素质等提出了新的需求。

### **2.1.4 油茶产业发展壮大对食品药品检测能力提出新的需求**

邵阳县是油茶核心产区，是全国油茶基地示范县、中国茶油之都、中国油茶之乡、“邵阳茶油”中国地理标志证明商标、“邵阳茶油”国家地理标志产品保护、国家油茶产业示范园、国家油茶标准化示范县、全国木本油料特色区域示范县、国家油茶示范交易中心、邵阳油茶中国特色农产品优势区、全国经济林产业区域特色品牌建设试点县。目前全县油茶林

面积达 78.14 万亩，油茶籽产量达 8.16 万吨，面积和产量均居全国县市区前列，且油茶品质优良，以此为基础，邵阳县委县政府提出“打造邵阳油茶中国特色农产品优势区”，到 2025 年全县油茶面积将发展到 100 万亩，油茶产业年产值达到 100 亿元的“双 100”目标。尽管我县于 2019 年 11 月 15 日正式获得湖南省市场监督管理局颁发的《检验检测机构资质认定证书》，但在油茶加工产品检测能力方面，目前在我县原质监局老办公场所的检测中心不论是技术力量、办公条件还是接待能力均无法满足我县油茶产业高质量发展的检测工作实际需求，“中国油茶第一强县”的战略目标势必要求加快推进我县油茶检测中心建设，增强产业技术服务供给。

## **2.2“十四五”时期面临的挑战**

### **2.2.1 食品药品安全仍面临一些突出问题**

无证摊贩、制售假劣食品药品、农药兽药残留等影响食品药品安全的顽疾依然没有根治,城乡结合部等区域食品药品安全风险隐患高。随着网售食品药品等新业态的不断涌现,在为广大人民群众提供便利的同时,也面临平台企业把关不严、流通环节风险隐患增多等问题,对监管工作带来了新的挑战。

### **2.2.2 食品药品安全风险监测、风险评估与预警工作基础比较薄弱**

全县食品药品安全风险监测、风险评估与预警工作尚未起步，风险评估体系极不完善，数据少、分析运用程度低。药品不良反应监测机构建设、监测预警体系不健全，食品药品安全的外部环境不稳定、不确定因素也明显增多。

### **2.2.3 食品药品监管任务与监管力量比对悬殊**

随着我县社会经济的稳健快速发展，食品药品生产经营企业不断增加。我县目前的食品药品监管力量、检验检测能力严重不足，特别是基层监管力量，与全县经济发展水平、食品药品监管任务不相适应。食品药品监管队伍专业结构不尽合理，食品药品安全监管工作成效与公众的期望还有较大的差距。从业人员的专业知识和监管人员的执法水平有待进一步提高。

### **2.2.4 监管力量亟需提升**

基层监管机构人员、经费、装备等方面需要进一步加大投入，管理制度、执法规范等方面亟待规范化和标准化；监管方式比较单一，监管业务能力和依法行政能力亟待提升，安全风险监测、评估、预警等技术支撑体系建设尚未健全，防范和化解食品药品安全风险的能力不足。

### **2.2.5 企业主体责任需进一步落实**

部分食品药品企业主体责任意识淡薄、核心竞争力不强、趋利性明显，管理制度不完善不落实、质量安全保障投入不足,擅自改变生产配方和工艺、非法添加、掺杂掺假、夸大宣传等违法犯罪行为更趋隐蔽。食品药品生产经营企业的信用体系建设还不完善，引导规范行业自律的举措需进一步加强。

### **2.2.6 信息化监管技术作用仍未发挥**

电子商务、网售食品药品等新业态的不断涌现，带来了食品药品安全隐患新形态、违法违规新类型，对传统的监管方式和手段给予了很大挑战。我县食品药品监管信息化建设相对落后，食品药品溯源体系仍未完善、信息化监管水平仍然薄弱，难以适应日益严峻的食品药品监管形势，未能充分运用和发挥信息化监管的技术和作用。

### **2.2.7 社会共治格局尚未健全**

在聚结社会公众、行业机构、新闻媒体等各方力量、完善社会参与机制方面还不够完善，社会各界主动参与、理性参与、合法参与食品药品安全监管活动的程度还不高。

## 第三章 总体思路与目标

### 3.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以深化“放管服”改革为着力点，重点优化市场准入、竞争和消费环境，大力实施食品安全战略，推进食品安全放心工程建设，切实提高药品质量，提升药品安全保障水平，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。以依法行政为抓手，以社会共治为路径，加大数据信息化应用，健全食品药品安全全程监管体系，加快构建预防为主、风险管理、全程控制、社会共治的食品药品安全治理体系，加快推进市场监管治理体系和治理能力现代化建设，全面提升食品药品安全保障水平，以市场监管高质量推动全县经济社会高质量发展。

### 3.2 基本原则

#### 3.2.1 坚持严格监管与优化服务相结合

始终把严格监管、切实维护好人民群众生命健康权益作为工作的出发点和落脚点，实现好、维护好、发展好公共饮

食用药安全，紧紧把握住食品药品行业发展“新常态”，不断提高服务意识和服务质量，以监管促产业健康可持续发展，以产业发展促监管水平提升。

### **3.2.2 坚持全面提高与重点加强相结合**

把加强乡镇基层监管能力建设作为推进食品药品监管体制改革的重点，加大支持力度，实现全县食品药品安全保障能力和水平的区域统筹协调发展。

### **3.2.3 坚持行政监管与技术监督相结合**

坚持问题导向，深入分析制约我县食品药品监管事业发展的主要问题和难点，继续完善行政监管体系，加强监管机构、行政执法能力以及相关基础设施建设，加大对监测、检验等能力建设投入力度。加快以食品药品检验检测和信息化为重点的技术支撑体系建设，实现行政监管与技术支撑协调发展。

### **3.2.4 坚持技术运用与风险管理相结合**

全面推进云计算、大数据、物联网等先进科技手段在食品药品监管领域的应用，强化各类基础数据库、追溯系统、移动执法终端的利用，着力提高食品药品安全监管能力和监管效能。完善监测网络，强化源头治理和关口前移，注重食品药品安全风险信息收集、分析和交流，开展食品药品安全风险评估，采取相应的风险管理措施，及时消除安全隐患，完善食品药品安全预警、交流和应急处置机制。

### **3.2.5 坚持守信激励和失信惩戒相结合**

弘扬诚信的原则，着力构建监管部门为主导，企业和从业人员为主体，全社会监督和参与的食品药品安全诚信体系。建立完善“黑名单”制度，曝光违法违规行为，实行部门联动惩戒制度，加大失信成本。

### **3.2.6 坚持统一协调与分工负责相结合**

监管部门严格履行工作职责，按照责任分工负责食品药品安全工作。建立工作协调和联动机制，整合利用监管资源，联合执法，统一行动，形成合力，实现食品药品安全各领域、各环节全面有效监管的工作格局。

### **3.2.7 坚持专业监管与社会共治相结合**

适应食品药品监管专业化要求高的特点，强化标准、技术法规建设，加快专业人才培养，提高监管队伍业务素质，夯实监管的专业化基础，全面推进专业化监管。充分发挥市场机制和社会监督的作用，鼓励和调动社会力量广泛参与监督，加快形成企业自律、政府监管、社会协调、公众参与、法制保障的食品药品安全社会共治格局。

### 3.3 发展目标

到“十四五”末，食品安全治理能力、食品安全水平和人民群众满意度明显提升。主要实现以下目标：

**监管机构更加统一完善**，巩固和优化基层食品药品监管机构建设，强化重点区域、重点环节、重点市场的监管机构建设，执法装备和硬件设施达到相关建设标准，充分满足基层执法需要。

**监管制度更加完备**，全面贯彻实施新修订的食品、药品、化妆品、保健食品和医疗器械相关法律法规，形成较为完备的食品药品监管制度。

**风险监测体系逐步健全**，加强食品药品安全监测网络建设，形成覆盖县、乡（镇、街道）、村（社区）的食品药品安全风险监测及食源性疾病预防网络，安全风险监测覆盖率和主要食品合格率保持在较高水平。

**监管队伍更加专业**，监管队伍满足监管工作需求，重点培养和引进风险防控、网络监测和应急指挥处置等专业人才，建立一支结构合理、业务过硬、素质优良的较高专业监管队伍。

**检验检测能力显著提升**，加强检验检测体系建设，健全食品安全全程监管工作机制。推进我县湖南省油茶产品质量检测中心项目建设，稳步提升基础检验检测水平。

**智能监管更加高效**，广泛应用 5G、大数据、物联网等



技术，建立起统一、全产业链的食品电子可追溯系统，食品药品监管信息化水平全面提升。

社会共治格局基本形成，食品药品诚信企业诚信经营意识和规范化管理水平明显提升，投诉举报和宣传教育培训体系更加完善，公众、企业和行业协会等全社会共同参与食品药品监管程度较高，基本实现社会与监管部门的良性互动。

### 3.4 主要指标

表 2-1 邵阳县“十四五”食品药品安全主要指标

序号	指标名称	单位	2025 年 预期目标
1	基地农药、兽药、重金属残留检测合格率	%	≥97
2	食品生产、经营企业产品抽检合格率	%	≥98
3	本县规模以上食品生产企业抽检监测覆盖率	%	100
4	食品检验量	批次/千人·年	≥4
5	餐饮服务单位食品安全量化分级率	%	100
6	食品药品网格化、标准化、痕迹化管理	%	≥95
7	药品、医疗器械生产、经营企业 GMP、GSP 管理	%	100
8	药品监督抽检合格率	%	≥97
9	本县基本药物、高风险品种、重点品种和企业检查、抽检、监测覆盖率	%	100
10	药品、化妆品、医疗器械年检样品数	件/万人·年	5-6
11	医疗器械生产企业抽检覆盖面、抽检监测合格率	%	≥90
12	化妆品生产企业抽检覆盖面、抽检监测合格率	%	≥90
13	不合格及问题样品核查处置率	%	100
14	监管人员培训率	%	100
15	法治与科普宣传活动进社区、乡镇、中小学校覆盖率	%	≥70

序号	指标名称	单位	2025年 预期目标
16	基础设施、检验仪器设备、执法装备配置达标率	%	≥90
17	药品不良反应监测报告数	份/百万人口	500
18	医疗器械不良事件报告数	份/百万人口	150
19	食品药品重点生产经营主体的信用信息覆盖率	%	80
20	县级食品药品追溯体系建设覆盖率	%	100
21	乡（镇、场）食品药品追溯体系建设覆盖率	%	70
22	有奖举报落实率	%	100

## 第四章 食品药品安全监管体系建设任务

### 4.1 构建权责统一的安全责任体系

#### 4.1.1 强化党政属地责任

健全食品药品安全党政同责机制，建立责任体系，实行一岗双责，齐抓共管，推动县、乡（镇）党委政府切实履行监管工作责任。完善综合协调机构职能，在原有食品安全委员会的基础上，把药品监管纳入综合协调范畴。进一步整合食品监管职责和监管资源，确保食品药品监管职能、机构、队伍、装备、经费落实保障到位。加大督查考评力度，加大专项经费补助力度，把食品药品安全工作经费列入县政府财政预算，明确食品药品安全监管经费占地方财政预算的比重。实行重大食品药品安全事故“一票否决制”。强化基层食品药品监督管理责任，力争到“十四五”期末，全县各乡（镇、场）100%设立市场监督管理派出机构，实现有人员、有场所、有设备、有经费的“四有”目标。

#### 4.1.2 强化部门监管责任

建立健全食品药品安全沟通协作制度，通过部门联席会议，工作协作组、案件会商等形式，搭建部门协作平台。完善重要事项通报制度，互通重要信息，形成区域监管协作合力。建立食品药品企业分级分类监管制度，按照风险类别和管理难度，明确各级监管部门工作职责。加强对生产经营行为的日常检查，实行网格化管理和定期巡查，实现责任上墙，

接受社会监督。探索行刑衔接，组建一支执法权威、业务过硬的食品药品犯罪侦查机构，赋予其“四品一械”刑事案件侦查以及行政处罚案件的查处职能，并长期派驻食品药品监管部门，使严惩重处常态化。推行行政执法公示和权力清单制度，让权力在阳光下运行。

#### **4.1.3 强化生产经营者主体责任**

推动食品药品生产经营者依照法律、法规和食品安全标准从事生产经营活动，保证食品药品安全，诚信自律，对社会和公众负责。推行食品药品安全承诺制，组织企业开展安全承诺和公示，主动接受社会监督。综合运用民事、行政、刑事等手段，落实并强化生产经营者的主体责任，对违法生产经营者实行严厉处罚。指导督促食品药品生产经营企业设立安全总监（质量授权人），强化工艺管理，严格质量管控。严格执行进货查验、出厂检验、索证验票、购销台账记录、缺陷产品强制召回、下架等各项管理制度。鼓励食品药品生产经营者采用信息化手段采集留存生产经营信息，建立食品药品安全追溯体系。健全从业人员岗位责任制，落实企业自查自检制度，强化全员、全过程食品药品安全管理。对违法违规企业，依法从严追究负责人的责任；对被吊销证照企业的有关责任人，依法实行行业禁入。

### 专栏 1: 食品药品安全监管责任落实工程

1. 县人民政府对本行政区域的食品安全监督管理工作负责试点项目。“十四五”期间抓好本行政区域的食品安全监督管理工作负责制度的实施。

2. 食品安全乡镇创建项目。“十四五”期间，创建食品安全乡镇 3 个。

## 4.2 建立规范有效的制度体系

### 4.2.1 完善地方标准规范

加强与上级业务主管部门工作对接，加快完善食品安全地方标准和生产经营质量管理规范建设，突出邵阳特色食品、民俗食品和重点品种、重点领域的地方标准制、修订工作，扩大标准的覆盖面；加强保健食品、化妆品产品标准备案管理，实现产品标准备案与产品质量监管的有效衔接。

### 4.2.2 完善监督管理制度

加快“立改废”进度，完善简政放权、放管结合的行业准入和事中、事后监管制度。建立部门权力清单和服务清单制度，让权力在阳光下运行。完善行政执法规范化操作规程，特别是基层食品药品监管机构工作规范。完善食品药品安全“黑名单”、责任保险、缺陷产品强制召回等制度，形成有效衔接的食品药品安全制度体系。

## 专栏 2: 食品药品安全标准建设工程

1. “两品一标”认证。有效期内开展“两品一标”产品认证登记。
2. 食品地方标准制修订。积极参与地方特色食品标准制、修订工作；开展食品安全标准跟踪评价。

### 4.3 构建科学完备的行政执法体系

#### 4.3.1 统一规范食品药品行政执法

统一和规范食品药品执法程序、执法文书、执法标准，建立健全实施行政许可、监督检查、行政处罚、行政强制、监督抽检、投诉举报、重大活动保障等规范化操作规程，建成一体化、标准化执法操作规程体系。实施执法全过程记录制度，进一步完善行政执法调查取证规则、证据管理制度、执法案卷评查制度。

### 专栏 3: 食品药品安全问题综合治理工程

1.食用农产品源头治理行动。

2.“餐桌污染”源头治理行动。(1)农药、兽药残留超标治理专项行动；(2)重金属污染治理专项行动；(3)非法添加和滥用食品添加剂治理专项行动。

3.开展高风险药械品种专项检查,开展中药材、中药饮片质量、冷链药品专项整治。

4.食用农产品质量安全执法监督及专项整治。每年确定整治重点,有针对性的开展农产品质量安全专项整治,强化农业投入品、瘦肉精、生猪屠宰等监督执法力度,遏制违法违规行为。

5.公共餐饮用具检查专项行动。

6.食品生产加工小作坊和食品摊贩专项治理。

7.食品生产企业周边污染源排查和环境执法行动。

8.学校食堂食品安全督查专项行动。

9.旅游景区食品安全、餐饮服务专项检查。

10.清真食品安全专项检查。在全县范围内布置开展清真食品专项检查,检查范围包括清真食品餐饮企业、清真畜禽屠宰企业。

#### 4.3.2 严格执法稽查机制

在加强日常监管的基础上,坚持问题导向,针对问题多发、易发的重点环节和重点品种,建立食品药品整治新常态,严惩重处违法犯罪行为。继续推行网格化监管,加强日常巡查,

及时发现、排查、报告和快速处置食品药品安全隐患。建立行政处罚案件主办执法人员负责制度,试行主办执法人员对办案质量终身负责制。

### **4.3.3 完善行刑衔接机制**

健全完善食品药品行政执法与刑事司法衔接工作机制,努力实现行政处罚与刑事处罚无缝对接,深入推进我县行政执法与刑事司法信息共享平台的广泛运用,形成监管合力,进一步加大对食品药品领域违法犯罪行为打击力度,切实维护人民群众生命安全和身体健康。加强邵阳县公安局食品药品犯罪侦查支队建设,推进县公安机关设立专门打击食品药品违法犯罪的侦查机构,赋予其“四品一械”刑事案件侦查职能。建立涉嫌食品药品安全犯罪案件检验鉴定机构,完善鉴定和评估工作规范,建立行刑证据互认、证据转换工作机制,提高刑事责任追究效率,使食品药品领域违法犯罪严惩重处常态化。

### **4.3.4 提升执法装备水平**

适应食品药品监管体制改革和职能调整,保证食品药品监管基本需要,重点加强执法车辆、食品药品快速检测车、抽样专用车、执法取证装备、应急处置设施等的配置,优先配备基层和一线执法机构。加强食品药品安全现场监管技术装备建设,实现食品安全监督检查、样品抽检、行政处罚等远程电子化监管。强化基层快检能力建设,配齐基本快检设



备,将快检试剂、耗材、人员工资等列入县级政府财政预算,提高快速检测装备水平,实现日常监管快速筛查,排除风险隐患。

#### 专栏 4: 食品药品安全执法规范化工程

1.成立县公安机关食品药品犯罪侦查机构。

2.食品药品安全监管执法装备标准化项目。根据轻重缓急原则,重点加强县级监管机构及乡镇派出机构基本装备类、取证工具类、快速检验类、特殊应急类四类装备建设,到“十四五”末,基层机构执法装备标准化配备率达到 100%。

3.乡镇派出机构基础设施建设项目。按照《食品药品监管乡镇(街道)派出机构办公业务用房建设指导意见》要求,到“十四五”末,业务用房达标率达到 90%。

## 4.4 建立科技引领的技术支撑体系

### 4.4.1 加强标准体系建设

按照“加强分类管理、强化风险控制”原则,加强食品(含保健食品)安全标准相关规范研究,不断完善许可条件、生产经营全过程控制、高风险食品控制、食品添加剂使用和食品相关产品安全规范。配合相关部门建设满足保障公众安全要求、适应经济社会发展,具有本地特色的食品安全地方标准。加大标准实施监督力度,开展重要标准宣传培训,督促企业严格执行国家强制性标准。

#### **4.4.2 提升科技创新能力**

鼓励和支持开展与食品药品安全有关的基础研究和新技术示范应用，加强检验检测技术、标准研究、风险分析和预警、应急事件处置技术等重点领域的科技支持力度。推动校企联合、所企合作，加大对基础研究支持力度，力争邵阳特色食品品种、重点中药材品种成为国家标准制定的参与者。大力营造鼓励创新、服务创新的良好氛围，宽容创新失败，奖励创新有功人员。

#### **4.4.3 推进检验检测体系建设**

积极推进检验检测资源整合及重大项目建设，建立以县级检验机构为基础，依托检验检测机构现有资源，结合本县食品药品产业发展和突发事件应急检验需求等因素，加强统筹、加大投入，构建布局合理、功能齐全、运转高效的应急检验检测体系，为安全突发事件应急处置提供强大技术支撑的服务体系。

#### **4.4.4 加强安全监测评价体系建设**

明确安全监测评价体系相关部门的职责职能，加强各级监测机构队伍建设、能力建设、制度建设；进一步加大投入，加强县级中心基础设施、监测设备、现场核实、应急处置装备建设；加强信息化建设，建立食品安全监测信息预警平台，优化升级药品医疗器械、化妆品不良反应、事件监测信息预警平台，建立食品、药品、医疗器械、化妆品安全信息收集、

统计、分析、风险评估、应急处置机制；加强人才引进，培养学科带头人，建立完善食品药品安全专家库，提高报告评估风险趋势研判的能力，为行政监管提供技术支撑服务。

### 专栏 5: 食品药品安全检验检测能力提升工程

1. **食品药品检验检测能力提升。**完成县级食品药品检验能力提升项目，检验能力逐年提升。
2. **县级食品检验检测资源整合。**推进县级检验检测资源整合，优化布局，打造 1 个一般性检验检测中心。
3. **食品安全风险监测评估能力提升。**到 2025 年，县级疾控中心食品安全检验检测项目达 100 项、水质指标检测能力 84 项。
4. **基层快速检测。**县、乡（镇）两级食品药品监管部门配备食品流动检测车，保障每个乡镇食品监管所有快检室，并配备必要的检测设备。
5. **农产品质量安全检测能力提升。**县级检测机构通过“双认证”；完善县级农产品质量安全检测站设施设备，满足农、畜、水产品检测需求。提升粮油质量安全检测能力。

## 4.5 构建精准完善的信息化监管体系

### 4.5.1 建立全县统一的信息平台建立食品药品溯源管理系统

依托现有资源和信息化基础，坚持统一标准规范、加强基层建设、提升应用效能，加快推进食品药品监管信息化体系建设，为食品药品监管提供强有力的支持、保障和服务。

与省、市食品药品监督管理局信息网络连接，建成覆盖全县各级食品药品监管部门的统一信息网络(纵向专网)，完善相应信息安全保障体系、信息化标准规范体系、协同应用支撑体系；建立涵盖“四品一械”监管业务的行政执法、信息监测、应急管理、公共服务、决策支持和指挥调度等六大业务平台，并形成互联互通、信息共享、业务协同、统一高效的食品药品监管信息系统。

#### **4.5.2 建立食品药品溯源管理系统**

积极采用云计算、大数据、物联网、移动终端等先进技术手段，创新食品药品安全治理手段，大力推进食品药品“互联网+”行动。促进超市、批发市场倒逼生产者建立可追溯体系，基本健全食品药品可追溯体系，实现“来源可溯、流向可追、问题可控、责任可查”的监管目标。加大对食品追溯体系的宣传，提高消费者对可追溯体系的认知度，强化消费者主动选购可追溯产品。抓好源头管理，加强各环节信息有效衔接，形成环环相扣的追溯链条，建立生产者和经营者利益联结机制和约束机制，提高重点产品的生产和经营的组织化程度，推动产品质量的标准化生产、产业化经营和规范化管理，为质量追溯培育载体。

### 4.5.3 推进信息公开

建立监管信息定期发布制度，及时将行政许可、行政处罚、监督抽验和风险监测、日常监督检查、信用等级评定等信息向社会公开。及时回应社会关切，通过组织专家解读、召开新闻发布会、接受媒体专访等方式，解疑释惑，畅通食品药品安全信息传播渠道。

#### 专栏 6：食品药品安全监管信息化工程

1.食药监管信息化基础设备及网络连接项目。完善基础搭载系统包括服务器、网络、数据安全等的硬件设备配置工作。建设县、乡镇二级的食品药品监管纵向专网和覆盖县、乡镇的突发事件直报系统和食品药品安全舆情监测网络。

2.监管业务平台建设项目。建设“四品一械”行政执法信息监测、公共服务、应急管理、决策支持、指挥调度等业务平台，涵盖“四品一械”的受理、审评、审批、认证、评价、稽查、应急等全链条业务管理。

3.数据库建设项目。建立“四品一械”生产、经营、使用产品(机构)、企业基础数据库，企业生产、经营、使用活动情况数据库，监测信息数据库和诚信数据库建设部署数据交换及集成平台；实现与监管业务平台的业务协同和数据信息共享。

4.移动执法终端配备项目。为监管人员配备移动执法终端，对“四品一械”生产、经营、流通各个环节动态监管。

## **4.6 建设权威高效的风险防控体系**

### **4.6.1 提升食品药品安全风险监测能力**

整合食品药品检验资源，统筹监督抽验和风险监测任务，统一制定计划，统一组织实施，统一数据汇总分析，统一结果运用。加大监督抽验和风险监测力度，保证抽检监测范围和样本量，为食品药品安全风险防控提供依据。完善部门联动机制，建立全链条、全方位的安全风险监控网，实现信息互通。

### **4.6.2 提升药械安全性监测评价能力**

完善药械安全性监测评价体系，加快县级监测评价机构和能力建设，形成全覆盖的县、乡（镇）、村三级监测网络；针对新药、基本药物和高风险品种，搭建哨点监测平台，提高监测预警和应急处置能力；健全药物滥用和化妆品安全监测平台，拓宽监测范围、完善监测网络，提高风险识别、风险数据分析和利用能力。

## 专栏 7: 食品药品安全风险监测评估工程

1.县级食品药品安全性监测中心建设项目。推进药械安全性监测、评价、预警和应急处置能力建设,满足日常监测报告、分析评价、调查核实.培训教育、投诉接待和突发事件应急处置等工作需要。

2.化妆品安全性监测哨点建设项目。加快推进化妆品安全性监测哨点建设,监测哨点覆盖县级食品药品监管机构及部分医疗机构、经营企业、社会团体,实现信息渠道畅通。

3.食品安全风险监测网络建设项目。建立覆盖全程的食品安全风险监测网络。到 2025 年,食品安全风险监测网络逐步延伸到所有行政村,监测点覆盖所有县,监测样品覆盖全县主要食品种类,监测环节覆盖整个食品产业链,监测指标覆盖常见污染物,监测样品数量按每年 5%的比例逐年增加。

4.食源性疾病综合监测项目。重点建设好食源性疾病监测哨点,提高食源性疾病暴发和食品安全隐患的早期识别、预警和防控能力。

5.农产品质量安全风险监测评估实验站建设项目。完成建设任务并通过“双认证”考核的县级农产品质量安全检测机构,争取建设成为区域性风险监测评估试验站。

6.粮食安全风险监测网点建设。推进县内粮食安全监测网点布局,形成县、乡网络建设体系。

## **4.7 建立反应迅速的应急管理体系**

### **4.7.1 健全食品药品应急管理体制**

建立健全覆盖县、乡（镇、街道）两级食品药品监管部门应急管理组织体系，做到职责明确、责任到人。县级食品药品监管部门应明确负责应急管理工作的人员。完善和编制应急预案规划，健全完善应急调度指挥、信息报送、视频会商、培训演练等功能的应急信息平台，提高预防与应对突发事件能力。

### **4.7.2 完善食品药品应急机制建设**

建立预警机制，广泛搜集食品药品安全信息，加强分析研判，及时发布突发事件预警信息。健全应急联动机制，明确有关各方的任务，聚合应急资源，协同做好应急工作。强化应急保障机制，落实组织领导、人力资源、物资装备、应急经费等方面的保障措施。完善社会动员机制，协调引导社会力量共同参与食品药品安全应急管理。建立总结评估机制，对突发事件应对、应急演练等工作进行全面分析、评估效果、持续改进工作。

### **4.7.3 加强应急监测预警与信息报告**

加强对广播、电视、报刊、互联网及移动网络等媒介食品药品安全相关信息的监测，及时对敏感热点舆情信息进行搜集分析和研判，按有关规定迅速发布预警信息。构建覆盖各级食品药品监管部门和医院、开办食堂等集体用餐场所的



企事业单位、食品药品生产经营企业等相关单位的食品药品安全重大信息直报网络，建立重大信息网络直报工作制度，实现食品药品安全信息快速报告。

### 专栏 8：食品药品安全应急反应能力提升工程

1. 应急平台体系建设项目。建设功能完备、标准统一、互联互通的食品安全应急信息平台。建设覆盖县、乡（镇）的食品安全突发事件信息网络。

2. 应急技术能力建设项目。开展应急排查技术和模型研究，建立应急检验物资储备制度。

3. 食品安全舆情监测网络建设项目。到“十四五”末，舆情监测网络县覆盖率达到 100%、乡（镇、场）覆盖率达到 80%。

4. 食品安全突发事件案例库项目。收集、整理食品安全突发事件资料，开展警示教育和仿真模拟应急演练。

## 4.8 构建自律守法的信用诚信体系

### 4.8.1 进一步落实企业的主体责任

正确处理商业利益与公众利益的关系，从维护公众利益为出发点，强化从业人员法律法规和专业技能培训，进一步提高企业主体责任意识、质量意识，强化对生产经营全过程的质量安全管理，从源头上确保食品药品质量安全。

## **4.8.2 加强信用记录建设**

建立多部门联合的征信系统，制定完善食品药品安全信用征信制度、食品药品安全信用标准制度、食品药品安全信用评价制度、食品药品安全信用信息披露制度、食品药品安全信用奖惩制度等。逐步建立食品药品生产经营者安全信用档案，实行“一户一档”，对生产经营实行动态评价，确保记录的信用信息规范、准确、完整和及时。

## **4.8.3 探索建立诚信状况档案与市场挂钩机制**

加强食品药品生产企业信用的分级分类管理，构建守信激励、失信惩戒机制，让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。

# **4.9 建设结构合理的人才支撑体系**

## **4.9.1 加强执法队伍建设**

建设一支涉及农产品、食品、药品、医疗器械、化妆品及医学、法学等专业行政监管力量，使之能够与监管职责相匹配。加强基层行政执法队伍建设。制定食品药品安全执法人员培训与考核管理办法，发挥远程网络教育培训平台作用，鼓励行政执法队伍提升专业水平。探索建立并实施检查办案津贴、基层监管人员岗位补贴和检验检测人员接触有毒有害物质的岗位防护津贴制度。

#### **4.9.2 加强专业技术队伍建设**

完善各类专业人才准入、培训、考评激励、职称晋升等制度，建立人尽其才、才尽其用的创新机制。有计划地引进紧缺专业技术人才。加强实验室管理人才和检验检测技术人才的引进和培养，提高检验检测和监督检查人才队伍总体水平，实现人才总量稳步增长、规模不断壮大、结构逐步优化、专业化水平不断提高。

#### **4.9.3 加强专家咨询队伍建设**

推进食品药品安全“智库”建设，成立邵阳县食品药品安全专家委员会，组建咨询专家库，细化专家专业分类，组建若干专家组，开展咨询服务支持，提高监管决策科学性和权威性。

#### **4.9.4 加强企业家队伍建设**

营造企业家创业创新的政策环境，强化企业家队伍培养的多元平台，建设一支“政治有地位、成长有平台、队伍有梯次、政策有扶持、发展有动力”的企业家队伍。鼓励和支持企业家引导企业优化升级、提升自主创新能力，促进食品药品产业健康发展。

#### **4.9.5 加强从业人员素质建设**

把行政相对人素质能力提升作为从根本上保障食品药品安全的治本之策，充分发挥食品行业协会、药学会等中介组织作用，与各类培训机构和大中专院校建立教育培训协作

机制，借助中南大学、湖南大学、邵阳学院等平台，有针对性，分层次开展从业人员学历提升、企业负责人、质量安全管理人员和其他重点岗位人员业务技能提升培训。

### 专栏 9：食品药品安全人才发展工程

1. 专业技术人才发展项目。加强急需紧缺技术监督专门人才队伍建设。重点培养和引进创新型、复合型、技能型检验检测人才探索建立灵活多样的人才外聘机制，拓展专业技术职务上升通道。

2. 分级分类全员培训项目。全面推行各类监管人员任职职业化培训；重点对政府分管负责人实施分级培训；对监管机构主管负责人实施调训；培养专兼结合的培训师资队伍；建设食品药品安全远程教育培训系统。

## 4.10 建立群防群治的社会共治体系

### 4.10.1 加强公众科普宣传和舆论监督

采取多渠道、多形式强化食品药品安全法律法规标准和知识宣传普及，丰富食品安全宣传周、安全用药月等主题宣传活动内容，使宣传活动更贴近群众。综合运用传统媒体与网站、微博、微信及移动 APP 等新兴传播载体，构建立体式、多维度的新闻宣传工作格局。建立媒体沟通合作机制，支持新闻媒体开展公益性广告宣传和舆论监督。构建正面舆论导向机制，培育理性看待食品药品安全风险舆论环境。完善突发事件舆论引导机制，及时发布事件处置、风险评估等权

威信息，主动回应公众关切，合理引导公众预期。

#### **4.10.2 畅通举报投诉渠道**

进一步完善统一的食品药品投诉举报网络，拓展投诉举报平台功能，实现快速受理、高效处置。依托邵阳县食品药品投诉举报电话，完善投诉举报机制，构建并理顺县、乡(镇)二级投诉举报办理网络，打造 12331 食品药品投诉举报品牌，加强 12331 与 12345、12315、12365 等相关热线联系，形成上下协调、左右畅通的联动机制。推进“吹哨人”制度，鼓励社会公众及行业内部人士举报食品药品违法行为。壮大食品药品安全志愿者、信息员、监督员等群众性队伍，动员人大代表、政协委员、业界专家共同参与食品药品安全，拓展社会监督和群防群控途径。

#### **4.10.3 发挥社会组织作用**

积极搭建社会共治平台，建立社会共治激励机制，支持食品安全协会、食品行业协会、保健食品行业协会、药品流通行业协会等社会团体协会组织、行业商会建立健全自律规范、自律公约和职业道德准则，规范会员行为，推进自律体系建设，充分发挥其桥梁纽带作用。加大政府向社会力量购买服务力度，促进发挥市场专业化服务组织在行政许可服务、食品药品检验、合规性检查等方面的作用，引导第三方机构健康发展，促进协同共治。

## 专栏 10: 食品药品安全社会共治工程

1.开展食品安全责任保险。发挥保险的风险防控和社会管理功能,探索建立政府、保险机构、企业、消费者多方参与、互动共赢的激励约束和风险控制机制。

2.社会公众饮食用药安全立体化科普宣传项目。创新科普宣传形式,搭建科普宣传平台,整合资源,拓展渠道,建立完善食品药品安全科普知识库,建设食品药品安全科普站(屋),推进食品药品安全青少年教育项目,深入开展食品药品安全“六进”活动。

3.助推食品药品产业发展项目。充分发挥政策引导、市场监管、政府服务作用,激发食品药品生产经营企业创造活力,加快推进食品医药产业转型升级。

## 第五章 重点建设项目

### 5.1 检验检测技术建设项目

#### 5.1.1 建立以县检验检测机构为依托的技术支撑体系

吸收先进实验室建设和管理理念，加快完善县检验检测机构建设，逐步拓展检测产品和项目，同时进行实验数据处理自动化、抽样与样品管理信息化改造，全面提升食品药品检验的整体技术能力和管理水平，为食品药品产业发展提供有力的技术支撑。在全县食品药品监管系统配备快检车、快检箱等设施设备。加强食用农产品检测能力建设，全面提升我县食用农产品质量安全检测能力以及食用农产品抽检数量、频次；在乡镇设立食品快速检测室，形成县、乡（镇）两级检验检测立体监督网；鼓励有资质的社会第三方检测机构为食品药品和食用农产品提供检验监测技术支持。

#### 5.1.2 湖南省油茶检验检测中心项目

为推动油茶产业发展，力争把油茶产业作为邵阳县地区名片，在原质监局检测中心的基础上，扩建为湖南省油茶检验检测中心，由县市场监督管理局管理，拟投资 6475 万元，建设实验室和办公用房，购置检测设备。同时，县人民政府通过招考、调入专业技术人员，省食检院进行系统培训吸纳专业技术人员，建成湖南省油茶检验检测中心，为我县、乃至全省的油茶产品质量发展提供技术支撑。

## 5.2 人才队伍建设项目

积极改革和完善食品药品专业人才聚集、使用、培养、评价、激励等制度。以法律法规、专业知识、执法技能、舆情应对、应急处置等为教育培训重点，有针对性的开展分级分类教育培训，力争食品药品安全监管人员每人每年参加教育培训时间不少于 50 学时。同时加强高层次人才和专门急需人才的引进和培养，优化食品药品安全监管人员年龄结构、知识结构，努力建设一支适应食品安全监管新要求的高素质执法队伍，不断提高对食品药品监管水平。

## 5.3 监管队伍装备标准化建设项目

结合邵阳县实际，按照“适度超前、优先配备基层执法机构”的原则，逐步实现执法基本装备、取证工具、快速检测和应急处置等 4 类装备的标准化，强化监管队伍和食品安全事故应急处置专业队伍标准化配备。县级逐步配备开展食品药品检查核查所需的特殊仪器和设备，如配备现场快速检测设备、现场执法与调查取证设备、通信设备等，充分发挥快速检测在日常监管、食品安全事件处置和重大活动保障中的快速筛查隐患优势，并逐步更换升级现有的检查核查仪器设备，为执法人员开展日常监管提供技术支撑，满足依法履行监管的需要。进一步加大基层监管经费投入，结合实际，淘汰更新落伍技术设备。到“十四五”末，县市场监督管理局、镇级市场监督管理所 100%达到国家食品药品安全监管执法基本



装备配备指导标准。

#### **5.4 餐饮服务环节“阳光厨房”工程建设项目**

按照“试点先行，重点突破，因地制宜，逐步推进”的思路，以大型以上餐饮单位和各类学校食堂作为重点推广单位，实现对餐饮服务单位食品加工全程实时在线监管，力争到“十四五”末期实现全县大型以上餐饮单位和各类学校食堂“阳光厨房”工程建设。

#### **5.5 食品安全示范乡镇创建项目**

按照食品安全城市工作目标要求，以开展县、乡（镇）、村“三级联创”为手段，构建政府落实责任、部门依法履职、企业诚信经营、全民广泛参与的食品安全保障体系，形成“上下统一、责任明晰，运行高效、保障有力，无缝衔接、全程监管，符合实情、科学合理”的监管格局，到 2025 年底，创建 3 个省级食品安全示范乡镇，积极推广创建经验，以点带面，全面提升我县食品安全水平。

#### **5.6 社会共治推进项目**

一是以全国“食品安全宣传周”“安全用药宣传月”等活动为契机，围绕与人民群众生活关系密切、社会普遍关注的食品药品安全问题，组织开展主题活动。二是通过专题讲座、现场咨询、设置宣传栏、发放知识读本和宣传资料等多种形式开展食品药品安全科普宣传活动，并充分利用广场和 LED 屏幕等媒介播放科普知识宣传短片。三是深入社区、学校、

机关、企业、农村，以通俗易懂的语言、生动鲜活的事例，向群众宣传食品药品法律法规、科普知识。四是依托新闻媒体发挥广播、电视、报刊、网络等宣传载体，及时发布食品药品安全预警和监管信息，切实提高公众食品药品安全意识和维权意识，营造人人关注、积极参与食品药品安全的良好氛围。

### **5.7 餐厨废弃物处理中心建设项目**

至 2025 年，实现全县餐厨废弃物处置全程化监管，集中收集、资源化利用、并建，建成日处理 100 吨的处理机构，拟需要资金 2000 万元，其中市级投入 500 万元，引入民间资金投入 1500 万元建成处理机构。

### **5.8 食品监督全过程示范创建项目**

开展餐饮服务单位实施“明厨亮灶”工程，每年拟投入 200 万元，对全县食品生产企业、餐饮服务、餐饮具集中消毒分级管理。

### **5.9 食品、药品安全监管综合业务应用系统建设项目**

建设食品药品安全监管综合业务运用系统，并建立数据交换平台，用于食品药品监管信息的共享。拟建设机房及购置网络运行设备 1 套，需投入经费 300 万元。

### **5.10 监测评价能力提升项目**

建立药械化妆品不良反应监测和药物滥用监测哨点，实现监测的全过程履盖，拟需要经费 100 万元。在辖区内建成

食品及土地农残的监测评估机构,每个需投入经费 120 万元,全县共 20 个,需投入 2400 万元。

### **5.11 立体化科普宣传项目**

定期开展“全国食品药品安全周”和“3.15”等宣传活动。将食品安全纳入公民法制普及、职业技能、和学生课堂教育。政府部门每月举办面向广大基层群众的食品安全科普宣传教育活动不少于 2 次,当地主流宣传媒体开设食品安全宣传知识科普专栏,实行辖区全覆盖,当地电视播放食品安全公共场公益广告每周不少于 1 次,中小學生食品安全知识课程培训每年不少于 10 小时;政府部门每月举办面向广大基层群众的食品安全科普宣传教育活动不少于 2 场。每年拟需要投入 100 万用于宣传工作的开展。

## 第六章 保障机制与措施

### 6.1 强化组织领导

各乡镇、县直有关责任部门要高度重视，各乡镇要将食品药品监管工作列入政府工作重要议事日程，与各项民生保障工作同步规划、同步部署、同步推进。县直相关责任部门对规划的实施要建立责权明晰的责任体系，对《规划》确定的发展目标、主要任务和重点项目进行分解落实，并根据实际将《规划》内容纳入各年度工作计划，保证规划项目建设的高效有序实施。

### 6.2 健全要素保障

加大政府人力、财力、物力、政策等支持力度，建立与食品药品安全监管职责相匹配的财政经费投入保障机制，逐步完善创建食品安全示范县的配套实施项目。优化食品药品安全监管人员年龄结构、知识结构，构建专家型监管人才队伍体系。完善资源共享、协调一致、运转高效、公正权威的检验检测体系。支持第三方技术服务市场建设，提高食品药品安全监管技术支撑能力。

### 6.3 完善政策措施

切实发挥本规划对“十四五”期间食品药品安全监管体系建设的指导作用，加强与相关规划的有效衔接，加强年度工作计划与本规划的衔接。县级有关部门要制定相应的配套政

策措施和实施细则，加强政策之间的衔接协调，保障本规划顺利实施。

#### **6.4 加强制度建设**

围绕食品药品安全全链条、全过程监管的突出问题和工作重点，建立健全产地准出、市场准入、行业退出、质量追溯、风险监测、质量监控、行政执法、案件查处、投诉举报、责任追究等制度，形成环环紧扣、标本兼治、惩防并举、有效防控、多元参与治理的食品药品安全监管长效机制。监督和引导食品生产经营者和药品生产经营使用企业(单位)认真履行相关法律法规的法定义务，建立食品药品安全管理制度、产品质量控制制度、检验查验记录制度、从业人员管理制度等，有效提高食品药品质量安全管理水平，实现食品药品数量安全与质量安全。

#### **6.5 严格督查评估**

建立健全评估和监督机制，定期评估《规划》实施情况，确保各项规划建设任务落实到位。强化食品药品安全综合考核评价，把食品药品安全工作实绩与领导班子和领导干部业绩评定、职务晋升、奖励惩处挂钩。将规划任务落实情况列为对部门和各乡镇食品药品安全工作督查和考核评价的重要内容，细化考核评价指标体系，加大分值比重。根据食品药品安全监管工作新进展和社会需求新变化，科学、动态调整规划，推动高质量完成规划各项任务。

## 6.6 注重舆情引导

加强食品药品安全舆论宣传，加大正面宣传力度，引导社会理性、客观地看待食品药品安全问题，在普及食品药品法律法规和科学知识的同时，提高市民对监管工作的支持度和认可度。进一步拓宽公众食品药品安全举报投诉渠道，提高信息公开透明度，支持新闻媒体对食品药品安全的舆论监督，客观公正地报道食品药品安全事件，促进舆论监督、社会监督与政府监管的有机结合，形成强大的社会监督力量。