

政府工作报告

——2022年5月7日在邵阳县第十八届人民代表大会第二次会议上

县人民政府县长 周玉祥

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年工作回顾

2021年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，我们全面落实县第十三次党代会精神，大力实施“三兴三区”^[1]战略，着力抓好“三重点”^[2]工作，全县经济健康运行，社会和谐稳定，在“十四五”开局之年迈好第一步、见到新气象。

（一）综合实力显著提升。18项主要经济指标13项增速高于省市平均水平，9项增幅居全市前3位。全年实现地区生产总值195.1亿元，同比增长8.6%。完成财政总收入10.61亿元，同比增长18.58%，地方一般公共预算收入6.71亿元，同比增长21.87%，增幅排名全市第一。县工业集中区成功晋升为省级高新技术产业开发区，新增高新技术企业14家、“四上”企业42家，被评为全省“双创”示范基地，规模工业增加值达45.45

亿元，同比增长 8.9%。呼南高铁确定设站，白新高速倍速推进，整县屋顶光伏发电项目列入全国第一批试点县，犬木塘水库九龙岭隧道 5 号支洞提前 110 天掘进到主洞，一大批重点产业项目、基础建设项目、社会民生项目加速推进或完工，完成全社会固定资产投资 125.9 亿元，同比增长 13.3%。商贸流通产业发展迅速，房地产市场平稳向好，文旅品牌名片擦亮，实现社会消费品零售总额 131.76 亿元，同比增长 14.8%，蔡山团村、烟山村、五皇村入选全省旅游精品线路村。

（二）城乡发展稳步推进。县城建设焕新颜。改造老旧小区 29 个，拆除违法建筑 79 座、违规违章户外广告 582 处，杨栗坳路、双楠路道路综合改造全面完成，白虎街过街天桥建成投用。乡村振兴开新局。组建全省首家防返贫监测和帮扶指挥中心，牢牢守住了防止规模性返贫底线。以油茶为主的特色农业产业持续壮大，新建油茶林 2.02 万亩，完成粮食播种 106.68 万亩，总产量 46.7 万吨，收购烟叶 2.9 万担，出栏生猪 94.5 万头，乡村振兴科技专家服务团获评全省优秀团队。坚守耕地保护红线，农村乱占耕地建房得到有效遏制，新建高标准农田 6.68 万亩。拆除空心房 55 万平方米，拆改厕所 10557 座，新建乡镇污水处理厂 2 个，建成美丽庭院示范点 6 个，水、电、路、通信等基础设施短板进一步补齐增强。持续深化“林长制”“河长制”，全县森林覆盖率达到 46.39%，天子湖获评湖南省“美丽河湖”。

（三）人民生活更加美好。民生保障更为坚实。民生支出占

比保持在 70%以上，发放各类社会救助资金 2.1 亿元。新增城镇就业 4781 人、农村劳动力转移就业 7620 人，城镇登记失业率降至 2.25%，全体居民人均可支配收入 21062 元，同比增长 10%，其中城乡居民人均可支配收入分别为 32574 元、14682 元，同比增长 8%、11.4%。追回违规领取养老金 4002 万元，查处违规套取、骗取医保资金 2800 万元，牢牢守护好老百姓的“养老钱”“保命钱”。完成乡镇、村两级 30 个退役军人服务点建设。社会事业普惠发展。全面落实“双减”^[3]政策，县城、白仓两所芙蓉学校、思源学校投入使用。持续深化医疗综合改革，成立 2 个紧密型医联体，实现县域远程诊疗、分级诊疗、中医药服务县乡全覆盖。文化事业蓬勃发展。完成县文化馆、县图书馆总馆及 21 个乡镇场综合文化站分馆建设，多个文艺作品入选省市优秀作品。

（四）社会环境安全稳定。落实落细常态化疫情防控，压实“四方”责任^[4]，突出闭环管理，12 岁及以上人群新冠疫苗全程接种率达 99.54%。以铁的决心、铁的手腕推进生态环境突出问题整治，中央第二轮环保督察转办的 24 个问题全部办结，长阳矿区生态环境问题整改取得阶段性成效。砂石土矿整治工作被省自然资源厅作为县域整治样本向全省推介。禁毒工作从上半年全市倒数第一上升到全市第一，反电诈、交通问题顽瘴痼疾集中整治、“雪亮工程”^[5]等工作获全市先进。安全生产形势总体平稳，综治民调、禁毒民调进入全市前三。

（五）行政效能持续提升。坚持党对政府工作的全面领导，

扎实开展党史学习教育，政府工作始终沿着正确方向前进。始终坚持“事上见”的工作导向，全面开展“一争二提三主动”^[6]大讨论，制定出台《政府系统提升执行力“八必须”》，形成了真抓实干、奋勇争先的浓厚氛围。创新推行基层治理“微网格”和化解基层信访矛盾“三室一中心”^[7]机制，织就便民多元“服务网”。坚持依法行政，深入开展“八五”普法，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，办理人大代表建议 75 件、政协提案 60 件，办复率、满意度均达到 100%。

同时，工会、团委、妇联、文联、科协、侨联、残联、工商联、社科联等群团组织进一步发挥作用，国防动员、人事编制、统计审计、供销市管、机关事务、史志档案、邮政通信、气象水文、石油盐业、银行保险、外事民宗、住房公积金、双拥人防等工作都取得了新的成绩。

各位代表，历尽天华成此景，人间万事出艰辛。一年来，面对百年未有之大变局、经济下行之大挑战、新冠肺炎疫情之大考验，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进、攻坚克难、奋勇争先，先后荣获了全国农作物病虫害“绿色防控示范县”、国家义务教育质量监测实施“县级优秀组织单位”等国家级荣誉或奖项 5 项（次），获评 2021 年唯一新授予的省级平安县、全省粮食生产标兵县、食品安全先进县、医保乡村振兴表现突出县、省重点民生实事困难残疾人无障碍改造项目先进、河长制工作省政府真抓实干督查激励

等省级荣誉或奖励 26 项（次）。一步一步走来，充满艰辛，一点一滴成绩，来之不易，这是市委、市政府和县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果，是全县上下齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向全体人大代表和政协委员，向所有关心、支持和参与邵阳县建设的各界人士，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定，全县经济社会发展面临更大的困难和挑战：**一是部分指标不及预期。**经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，2021 年地区生产总值、规模工业增加值增速未达到县十八届人大一次会议确定的未来五年平均增速。**二是经济运行还不够稳健。**“四上”企业总量不大增量不多，产业链条不长不全，产业集群不大不强，科技创新能力严重不足的现状没有根本改变；资源要素约束趋紧，大项目、好项目支撑和储备不足，扩投资促消费、引外资增外贸的任务繁重。**三是财政收支压力增大。**财政总量偏小，转移支付减少，刚性支出增长较快，可用财力不足。**四是与群众期盼还有差距。**基础设施、生态环保、公共安全等领域还有不少薄弱环节，教育、医疗、文化、养老等城乡公共服务还有欠缺，解决群众“急难愁盼”问题的能力有待加强。**五是服务水平还需提高。**营商环境、法治

环境仍有提升空间，服务意识、担当精神还需进一步增强，工作能力、行政效率还需进一步提高。对这些问题，我们将采取有力措施加以解决，决不辜负全县人民的重托！

二、2022 年主要工作目标和任务

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实省第十二次党代会、市第十二次党代会、县第十三次党代会和中央、省委、市委、县委经济工作会议部署要求，坚持“稳字当头、稳中求进”工作总基调，全面落实“三高四新”^[8]战略定位和使命任务，加快实施“三兴三区”战略，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”^[9]工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 9%以上，规模工业增加值增长 12%以上，固定资产投资增长 12%以上，地方一般公共预算收入增长 12%以上，全体居民人均可支配收入增长 9%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%以内。城镇新增就业 4500 人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以内。粮食总产 47 万吨以上。生态环境质量持续改善。

围绕上述目标，重点抓好以下工作：

（一）迎难而上稳增长，增强高质量发展后劲

着力稳有效投资。着眼国家宏观政策落实，聚焦基础设施、

产业发展、社会民生，千方百计“谋、储、争、引”项目，重点完成高铁新城路网、站前广场及新增站房、高新区污水处理厂及管网配套、天子湖国家湿地公园水环境综合整治、白新高速塘田市连接线至塘田市战时讲学院公路、县商贸物流园、区域医疗卫生中心、二中新校区、黄亭市双清（天子湖）110KV输变电站、邵阳南 220KV 输变电工程等 30 个项目前期工作。批回项目建设用地 4000 亩以上，储备土地 1000 亩以上。聚焦“五张网”建设，适度超前开展基础设施投资，实施重点项目 102 个、投资 94.7 亿元。**交通网：**配合做好呼南高铁邵永段开工建设，积极推进白新高速、新新高速蔡桥连接线等省市重点项目。启动 G356 罗城至黄豆园公路、S550 九公桥至长阳铺公路、峡山客运站建设，加快推进 S336 黄豆园至黄亭市公路、G55 二广高速邵阳县互通连接线至 G207 公路、S223 仙槎桥至峡山铺公路建设。**电力网：**推进农村电网升级改造工程，新建 110KV 城北变电站，改扩建 110KV 下花桥变电站、35KV 进山、罗城、小溪市、金称市变电站。推进整县屋顶光伏发电项目，完成总任务的 51.75%。**水安全网：**加快推进犬木塘水库渠道工程，启动灌区施工和交通、供水设施复建，完成库区农村水电设施补偿。建成邵阳县第二水厂、五峰铺镇引水工程。启动麦冲垅、河边村、渣滩右、双江口保护圈建设，加快推进天子湖生态护坡工程建设。**物流网：**加快芙蓉新园物流园建设，完善县乡村三级物流配送体系，推进县域集采集配中心、客货邮一体站建设，

建成农产品冷链物流项目 6 个。加快推进“电商下乡、快递进村”工程，实现行政村网点覆盖率达 50%。**信息网：**推进 5G 基站和 5G 智慧园区建设，持续推进边远地区 4G 网络补热、补盲，新建 5G 基站 87 个。

着力稳市场主体。培育市场主体。启动市场主体培育“五大行动”，市场主体总量达到 3.47 万户。实施重点企业培育行动，争取打造 1 个省级先进制造业产业集群，建设 2 个十亿级产业集群。实施中小企业和个体工商户培育行动，培育省级专精特新小巨人企业 1 家、市级专精特新小巨人企业 4 家。实施“个转企”培育行动，实现“个转企”78 户以上。实施“四上”企业培育行动，新增规模以上工业企业 30 家、入统商贸零售餐饮企业 13 家、规模以上服务业企业 10 家、资质以上建筑房地产企业 4 家。实施企业上市“金芙蓉”跃升行动，培育 1 家省级上市后备企业。**开展纾困解难。**实施“五个一”^[10]帮扶机制，为企业提供精准帮扶、纾困增效，加强园区企业招工保障力度，开展“百行进万企”融资对接活动，召开政银企洽谈会，年内新增信贷 20 亿元以上，帮助企业解决用工、资金、关键零部件供应等难题。**落实降本增效。**推行惠企政策“免申即享”，落实制造业增值税留抵退税、小规模纳税人减征免征等减税降费+缓税缓费相结合的政策。做好保供稳价工作，科学调度电、油、气、运，尽最大可能降低企业生产成本。

着力稳粮食生产。落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，实

行党政同责、终身追责、刚性考核、一票否决，严格落实“一个体系、三大行动、十项措施”^[11]，严厉打击违法乱占耕地行为，坚决遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”，严禁任何单位和个人闲置、荒芜耕地。大力推行土地开发、复垦、整理工作，完成高标准农田建设 6.5 万亩。着力培育种粮专业合作社、种粮大户和职业粮农，搞好农业生产技术服务和技术保障，扩大优质稻生产面积，抓好大豆玉米复合带状种植示范，粮食作物播种面积稳定在 107 万亩以上，示范推广大豆玉米复合带状种植 4.4 万亩，保持全省粮食生产标兵县成果。全面完成市委粮食购销领域专项巡察反馈问题整改工作。

（二）不遗余力强实体，提升高质量发展水平

做强产业。积极实施产业升级提效工程。突出“一主一特”^[12]，支持孚瓯科技、金拓科技、南方水泥、崑玉建材等新型建材企业，玉环机械、湘宝汽配等机械制造企业发展壮大。立足传统轻工优势，推进兴信塑胶、大容塑胶、赐福鞋业、东康纸品、欧秀服饰、南益针织、健生器材等产业项目建设，支持华登玩具、兴昂鞋业等轻纺加工企业，美莎、至泰等发制品企业做大做强。发展智能制造产业，加快宏鑫电子、昱信电子、斯维敏科技等产业项目建设。**大力实施“引凤归雁”工程。**深入推进“迎老乡回故乡建家乡”活动，开展外贸企业招引工程，积极参加省市各类经贸活动，瞄准“三类 500 强”、“一主一特”领域龙头企业、专精特新小巨人企业，精准开展专业招商、产业链招商、以商招商，力争招引项目 30 个以上，其

中“三类500强”企业1个，超亿元项目10个以上。深入实施“邵品出邵”工程。持续落实出口企业税收政策和出口增长奖励，推动发制品、鞋服、玩具等外贸企业扩大出口。大力培育网络带货、跨境电商，助力县域特色优质产品走向全国、走出国门。

建优平台。打造产业承接平台。深化“五好”园区^[13]创建三年行动，启动4平方公里的调区扩区工作，力争高新区进入全市园区前3强。建设“五路五园”。完成夫夷大道、紫阳大道南北段、昭阳路新建和红洲路、开元大道全面提质改造。建设高质量中非经贸产业园，打造工贸互助、商贸融合的中非经贸合作创新示范区，形成国内、国际两种资源充分利用，相互促进的双循环格局。启动新经济产业园建设，引进企业总部和新经济项目30个以上，支持企业“上云用数赋智”，促进数字经济与实体经济融合发展。推进高新材料产业园、崑玉建材产业园、酷客智能产业园完工投产，新建标准化厂房35万平方米以上。实施亩产效益综合评价，开展闲置土地、低效土地、“僵尸”企业清理，新入园企业实现亩均投资220万元以上，亩均税收15万元以上。加大对企业技改支持力度，引导传统产业转型升级。**打造综合服务平台。**持续深化“放管服”改革，打造“一件事一次办”升级版^[14]，深入推进“三集中三到位”^[15]，规范化建设乡镇便民服务中心。强化政策兑现，落实招商引资优惠政策50条。推行“股东式”服务和“首席服务员”制度，紧盯项目审批、项目落地、项目建设等重点环节，全程领办代

办、限时办结。开展营商环境专项整治行动，充分发挥优化营商环境“110”作用，坚决落实优化营商环境的“十条禁令”和典型案例挂牌督办制，严厉打击“三强”“三堵”^[16]行为，还企业一片清朗宁静。打造“双创”示范平台。深化产学研合作，重点加快建设“二院二平台三中心”^[17]，开展新品种、新材料、新技术试验示范和技术攻关，争取规模以上工业企业研发活动全覆盖。扎实推进中国油茶科创谷鲜果加工与交易物流示范基地、邵阳县农业科技园建设，引进、培育高新技术企业12家、战略新兴企业10家。积极对接“芙蓉人才”“宝庆人才”行动计划，引进一批高端创新人才和团队。

提振消费。推进东方凤凰城、百汇博览园等县域商贸中心建设，打造一批区域消费中心。发展壮大现代家政、健康养老、文化休闲等消费新业态，有序发展小店经济、夜间经济，鼓励绿色智能家电下乡和以旧换新，持续深化供销综合改革，推进生产、供销、信用“三位一体”合作试点，释放消费活力。坚持“房住不炒”，促进房地产业良性循环和健康发展。推进天子湖生态旅游度假区建设，打响塘田战时讲学院、金江湖、弄子生态旅游景区、813军事文化旅游景区等全域旅游品牌，办好湖南省第五届环金江湖自行车赛、民宿产业发展大会，拉动旅游消费快速增长。

（三）统筹协调兴乡村，筑牢高质量发展根基

以防止规模性返贫为底线巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落

实“四个不摘”^[18]要求，用好防止返贫监测和帮扶指挥中心，紧盯“三类对象”^[19]，做到早发现、早干预、早帮扶，扎实推进“三保障”^[20]和饮水安全问题动态清零。加强农村低收入人口常态化帮扶和易地扶贫搬迁后续帮扶，突出抓好脱贫人口稳岗就业，建成就业帮扶车间120个以上。扎实开展脱贫攻坚领域项目拖欠工程款和农民工工资整治。

以改善人居环境为重点推进城乡建设。强化规划引领。深入推进“多规合一”，完成国土空间规划和专项规划编制，统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。科学布局城乡生产生活生态空间，加快小溪市撤乡设镇步伐，年内完成130个村规划编制工作。实行城市功能划区，引导资源聚集、联动发展，重点推进天子湖、高铁新城片区开发。**完善城镇功能。**以“三城同创”^[21]为抓手，推进城市更新、品质提升。新建天子大道，推进G356城区段改造，建成红鑫路、书院路、白云路、花桥路。加快老城区棚改和老旧小区改造，创建最美小区2个。推行县城智慧停车，规范提升停车秩序。抓好白虎街、邵新街街景提升，打造2条最美街道。提质升级马鞍山风光游园，创建园林式单位和园林式小区6个。开展“三清”^[22]行动，落实建筑工地施工“6个100%”^[23]措施，打造卫生示范路段5条、无违示范社区3个。**建设美丽乡村。**深入推进“一拆二改三清四化”^[24]，拆除空心房2000座，完成改厕7000座。扎实推进“两村四片”^[25]美丽乡村示范带建设，打造省市

级美丽乡村示范村 5 个。按照“五美”原则^[26]，打造县级精品美丽庭院 20 个、乡级美丽庭院 50 个、村级美丽庭院 420 个。

以“十百千万”工程^[27]为载体助力乡村发展。建立邵阳县籍在外精英信息库，邀请在外专家学者、党政干部、商界精英、技术人才、爱心人士分领域组成服务团队，为乡村振兴提供政策咨询、教育培训、法律援助、产业技术、义务医疗、建设指导、社会帮扶、文化振兴、招商引资、联系联络等方面服务。鼓励乡镇场建设中小微企业集聚区，支持企业在乡村新建帮扶车间，带动乡村发展。大力弘扬乡贤文化，开展“最美乡贤”“乡村振兴突出贡献奖”评选活动，引导乡贤通过献策、捐赠、投资办企业、参与项目建设等方式建设家乡。出台在外人员返乡就业创业扶持政策，引导技能人才和劳动力回乡就业创业。

以“六大强农行动”^[28]为抓手促进乡村产业。持续壮大农业主导产业，新造油茶 2 万亩、低改油茶 2 万亩，新建油茶示范基地 40 个，支持油茶企业、作坊技改升级。新建湘村黑猪育繁一体化基地 4 万平方米，出栏生猪 100 万头以上，存栏 60 万头。推动烤烟扩面提质，种植烟叶 2 万亩，确保产烟 5 万担。促进一二三产业融合发展，大力引进和培育农产品加工企业和新型农业经营主体，新增省级及以上农业产业化龙头企业 2 家以上，打造省市示范专业合作社 10 个以上。因地制宜发展高端民宿、休闲农场、自然餐厅、假日养生等新产业、新业态。建立县优质农产品公共品牌，推广茶叶、腊制品、香柚、香菇、

西瓜、葛根、茶油豆腐、夫夷膳、白切九公七湘兔、五峰铺绿豆饼等特色农产品，力争“两品一标”产品达到26个以上。优化村集体“三资”^[29]监管，盘活农村资源资产，鼓励村集体参股发展特色产业，消除村集体经济经营性收入5万元以下的“薄弱村”。

以“五治”融合^[30]为导向提升乡村治理。弘扬优秀传统文化，传承红色基因，深化移风易俗，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深化村民自治实践，拓展“三微”^[31]作用，开展“温情敲门、幸福到家”行动，广泛组织和发动群众参与禁毒反电诈、环境整治、平安创建、耕地保护等工作。持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村“黄赌毒”和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。丰富群众文化生活，建成24小时自助图书馆1个，持续实施乡村公共文化服务“门前十小”工程^[32]，创建一批“最美潇湘文化阵地”。开展送戏下乡，发挥“四队一校”^[33]作用，办好“乡村春晚”“农民趣味运动会”“农民丰收节”，传承好“扎故事”“踩高跷”“蓝印花布”“布袋戏”等民俗文化。加快“数字乡村”建设，打造智慧党建、防溺水预警、平安建设、智慧农业等一体化数字治理平台。

（四）全力以赴防风险，守住高质量发展底线

防范疫情风险。始终保持联防联控机制常态化运行，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，压实

“四方”责任，落实“四早”^[34]要求，大力推广“场所码”和抗原检测，提高科学精准防控水平，不断优化疫情防控举措，严格执行双向排查、回乡报备、闭环管理、落地检测、科学赋码等防控措施。加强学校、医养等重点场所常态化防控，增强疫情监测预警和应急处置能力，做实做细防控措施和应急预案，做到涉疫重点人员摸排管控绝对到位、重点场所重点群体重点行业防控绝对到位、应急准备绝对到位、责任落实绝对到位。持续推进疫苗接种，特别是加强针接种，构筑群众免疫屏障。统筹做好信息发布和宣传引导，主动回应社会关切。

防范政府债务风险。优化政府债券发行使用管理，加大新增专项债额度争取力度，按照“两覆盖一纳入两提升”^[35]要求推进城投平台市场化转型，积极稳妥推进债务化解，牢牢守住“隐性债务不增加，借新还息不发生，‘三保’^[36]资金不断链”底线。加强风险源头管控，硬化预算约束，实行“预算-执行-调整-决算”闭环管理和财审联动，确保财政收支平稳运行，守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

防范社会安全风险。全面落实国务院安委会安全生产十五条措施，推进市域治理现代化试点工作暨社会治理六项重点工作攻坚行动，深入开展安全生产专项整治三年行动以及安全生产“大培训、大排查、大整治、大攻坚”专项行动，全面完成市委安全生产“机动式”巡察反馈问题整改工作。落实路长制，持续推进交通顽瘴痼疾集中整治。坚持人防、技防相结合，建

设防溺水综合监管体系。开展居民自建房安全隐患专项排查整治和综合治理，强化自然灾害预报预警和突发事件应急处理能力，有效遏制安全生产事故和非生产经营性安全事件。常态化开展扫黑除恶专项斗争，打好禁毒和反电诈人民战争，创建无黑无毒无诈村（社区），强力打击侵害人民群众生命财产安全的违法犯罪行为，维护社会稳定和安全。深化信访“三无”创建活动，全面推广“三室一中心”，继续开展信访突出问题集中清零攻坚，创建全省信访工作示范县。严格食品药品监管，推进“明厨亮灶”工程^[37]，加大学校餐饮和农村集中聚餐监管力度。落实民族宗教政策，促进民族团结、宗教和谐。

防范舆情风险。始终坚持正确舆论导向，全面落实 2022 年“清朗”行动十大重点任务^[38]，加强对舆情正确引导，强化政府门户网、广播、电视、公众号等宣传载体建设。完善政府系统舆情预警和快速反应机制，及时发声、正确发声，确保首发定调、以正祛邪。

防范生态环境安全风险。突出打好蓝天、碧水、净土保卫战和污染防治攻坚战，配合做好第二轮省级环保督察，稳步推进领导干部自然资源资产离任审计，狠抓生态环境突出问题整改，完成百富、马塘湾和伏溪河（陡山段）煤矿矿涌水综合治理项目。抓好矿山生态保护和修复，推进塘渡口镇锰矿开采区、黄亭市镇易家村钒冶炼遗留废渣治理，完成砂石土矿和砖厂整治工作，创建 2 座国家级绿色矿山。深化“河湖长制”，贯彻

落实《邵阳市资江保护条例》《邵阳市邵水保护条例》，开展“清水绿岸美景”综合治理行动，启动千人以上饮用水源地规范化建设、檀江水生态保护修复项目，完成整县畜禽粪污资源化利用项目建设。压实“林长制”，加速实施“联村建绿、生态宜居、生态廊道、生态修复、生态保护、生态园林县城”六大绿化工程，全县森林覆盖率提升到48%左右，力争成功创建省级森林城市。推动绿色低碳发展，制定全县碳达峰行动方案和“双碳”^[39]工作实施意见，实现单位GDP能耗降低3%左右，规模工业万元增加值能耗降低5%以上。

（五）坚定不移惠民生，淬炼高质量发展成色

提高就业、教育、医疗、养老等城乡公共服务水平。统筹抓好重点群体和就业困难人员就业，促进充分就业，保障体面劳动。落实教育“双减”政策，完成两所芙蓉学校、思源学校续建扫尾，推进湖达学校搬迁，启动县工业职业学校扩建，实施名师名校长培养引进工程，培育教育领军人才、“种子”教师100人。深化医疗体制改革，推进分级诊疗工作，实现妇幼计生服务中心整体搬迁，建成县人民医院综合大楼和城关镇卫生院综合大楼，推进中医药事业传承创新发展，争创全省中医药传承示范基地。启用残疾人托养中心，推进五峰铺区域性敬老院建设。开展社保基金监管提升年行动和医保基金专项整治行动，全面强化医保经办能力建设，推行医保支付方式改革，加强社保、医保基金和低保资金的监管和审计监督，以零容忍

态度严厉打击欺诈、骗保、套保或挪用、贪占各类保障资金的违法行为。**扎实办好十件民生实事。**①新增公办幼儿园学位 840 个，义务教育学位 3224 个。②加强特殊群体健康保障，推进 1 家定点医疗机构实现医疗费用跨省直接结算，完成孕妇产前筛查 3000 人、新生儿先天性心脏病免费筛查 3000 人、农村适龄妇女“两癌”^[40]免费检查 10000 人、残疾人家庭无障碍改造 120 户，康复救助残疾儿童 110 人。③提高城乡低保和残疾人“两项补贴”标准，城市低保标准不低于 600 元每月，农村低保标准不低于 4600 元每年，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴分别提升到 75 元每人每月。④完成困难老年人居家适老化改造 150 户。⑤完成棚改 918 户，改造老旧小区 21 个，建成公租房 2485 套、保障性租赁住房 500 套。⑥建设联网中小学幼儿园周边等重点部位安防设备 800 个。⑦加快推进县城雨污分流管网改造（一期）建设，建成 6 个乡镇污水处理厂及配套管网。⑧建设垃圾中转站 3 座，完成县城垃圾填埋场整改。⑨新建、提质改造农村公路 75 公里，完成 6 座危桥改造，建设农村公路安防设施 20 公里，消除农村公路安全隐患 234 公里。⑩新增蓄水能力 42 万方，恢复和改善灌溉面积 4000 亩。

三、加强政府自身建设，狠抓工作落实

各位代表，立足新时代，面对新形势和新任务，我们将切实加强政府自身建设，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，推动各项工作落实，做好新时代答卷人。

提高站位抓落实。坚持党的领导，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，把党的全面领导贯彻到政府工作各方面、全过程，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持法治思维，扎实推进法治政府建设，依法接受县人大及其常委会法律监督，自觉接受县政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，强化审计监督，高质量办好人大代表建议和政协提案。推进“八五”普法，增强全民法制观念。坚持全局观念、系统思维，做决策干工作坚持从全局角度通盘考虑，摒弃部门利益，杜绝“往外推”。增强争先意识，树牢“事上见”工作理念，以“走在前列，项项争先”为导向，全面落实县委“一争二提三主动”工作要求，少说不能办，多说怎么办，躬身尽力办，确保工作细致、精致、极致，争创一流、争当先进，“三重点”考核、绩效考核排名全市前三，实现省政府真抓实干督查激励5项以上。

改进方法抓落实。推行项目工作法，将各项工作转化为项目，分解量化形成清单，明确目标成效、责任主体、时间节点、考核奖惩，实现工作项目化、项目清单化、清单具体化。推行一线工作法，实现办公在一线，问题发现解决在一线，成效体现在一线。推行五边工作法，边工作、边思考、边总结、边提高、边宣传，实现干中学、学中干，干中稳、稳中实，实中谋、谋中提。强化经济运行调度，盯住影响经济发展的薄弱环节、“三大支撑八项重点”^[41]等关键指标和“三重点”工作，加强

形势研判，加大调度频次，以周保旬、以旬保月、以月保季、以季保年，确保各项重点工作紧而又紧、实而又实、准而又准。推行典型引路法，大张旗鼓表彰先进，不留情面鞭策后进，提振全县干部的精气神。

转变作风抓落实。扎实推进清廉政府建设，坚持严字当头、全面从严、一严到底，加强重点领域、重点部门、重点岗位的监管，严惩群众身边的腐败和作风问题。坚决贯彻落实中央“八项规定”及实施细则精神和省委实施意见，力戒形式主义、官僚主义。坚持过“紧日子”，严控“三公”经费和一般性支出，政府要当“铁公鸡”，不该花的钱一分都不能花，做到花钱必问效，无效必问责。

各位代表！蓝图绘就，唯有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、勇毅前行，奋力谱写全县经济社会高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

《政府工作报告》名词解释

1. **三兴三区**：兴园强县、兴城活县、兴乡靓县，打造湘南湘西承接产业转移聚集区、打造基层治理现代化建设先行区、打造乡村振兴奋发赶超示范区。

2. **三重点**：重点工作、重点项目、重点任务。

3. **双减**：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

4. **“四方”责任**：属地、部门、单位、个人责任。

5. **雪亮工程**：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

6. **一争二提三主动**：“一争”指争一流，各项工作都要争先创优，进入全市前三名，解决工作标准不高的问题；“二提”指提升精神境界，解决为官不为的问题，提升工作能力，解决工作效率低下的问题；“三主动”即让主动担当成为一种常态，让主动服务成为一种习惯，让主动落实成为一种气候，解决发展环境不优的问题。

7. **三室一中心**：信访接待室、心理咨询室、法律援助室、信访矛盾快处中心。

8. **三高四新**：“三高”指坚持创新引领开放崛起，着力打造国家重要先进制造业高地，具有核心竞争力的科技创新高地，内陆地区改革开放高地；“四新”指在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

9. 六稳、六保：“六稳”即，稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”即，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

10. 五个一：一家企业、一名领导、一套班子、一个方案、一帮到底。

11. 一个体系、三大行动、十项措施：“一个体系”即县、乡、村、微网格长四级“田长制”；“三大行动”即耕地保护宣传月专项行动、违法用地集中整治专项行动、新增耕地项目集中整治专项行动；“十项措施”即，一是实行耕地保护党政同责，严守 18 亿亩耕地红线，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。二是分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。三是引导新发展林果业上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。四是落实和完善耕地占补平衡政策，建立补充耕地立项、实施、验收、管护全程监管机制，确保补充可长期稳定利用的耕地，实现补充耕地产能与所占耕地相当。五是加大耕地执法监督力度，严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设。六是强化耕地用途管制，严格管控耕地转为其他农用地。七是巩固提升受污染耕地安全利用水平。八是稳妥有序开展农村乱占耕地建房专项整治试点。九是巩固“大棚房”问题专项清理整治成果。十是落实工商资本流转农村土地审查审核和风险防范制度。

12. **一主一特**：“一主”指新材料，“一特”指机械制造。
13. **“五好”园区**：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好的园区。
14. **“一件事一次办”升级版**：一件事实行网上一次办、掌上一次办。
15. **三集中三到位**：指行政审批职能向一个科（股）室集中、承担审批职能的科（股）室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中；事项进驻大厅到位、审批授权窗口到位、电子监察到位。
16. **三强、三堵**：“三强”指强揽工程、强买强卖、强行阻工；“三堵”指堵门、堵路、堵桥。
17. **二院二平台三中心**：“二院”指油茶研究院、新材料研究院；“二平台”指科技孵化器平台、发制品设计研发平台；“三中心”指孚瓯科技新型建材研发中心、新能源储能工程技术研究中心、石膏产业研发中心。
18. **四个不摘**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。
19. **三类对象**：未脱贫户、监测户、边缘户三类群体。
20. **三保障**：保障义务教育、基本医疗和住房安全。
21. **三城同创**：争创国家级文明城市、创建省级卫生县城、创建省级森林城市。
22. **三清**：清除乱搭乱建、清除卫生死角、清除顽瘴痼疾。
23. **建筑工地施工“6个100%”**：工地周边100%围挡、物料堆放100%覆盖、出入车辆100%冲洗、施工现场地面100%硬化、拆迁工地100%湿法作业和渣土车辆100%密闭运输。
24. **一拆二改三清四化**：“一拆”即拆除“空心房”；“二改”即改

水、改厕；“三清”即清垃圾、清沟塘、清粪污；“四化”即硬化、绿化、美化、亮化。

25. 两村四片：“两村”即全县 20 个乡村振兴示范村、49 个乡村振兴重点村，“四片”即新田-金江湖片、天子湖片、犬木塘水库沿线片、高新技术产业开发区及邵塘大道周边村片。

26. “五美”原则：生态美、村庄美、产业美、生活美、风尚美

27. “十百千万”工程：实施“十大乡贤服务团助力乡村振兴”工程、实施“引进百家规模以上企业助力乡村振兴”工程、实施“引回千名乡贤投资建设助力乡村振兴”工程、实施“引回万名以上劳动力参与乡村振兴”工程。

28. 六大强农行动：品牌强农、特色强农、质量强农、产业融合强农、科技强农、开放强农行动。

29. 三资：资金、资产、资源。

30. “五治”融合：政治、法治、德治、自治、智治相结合。

31. 三微：微网格、微信群、微喇叭。

32. “门前十小”工程：即家门口的基层公共文化服务阵地要有一个小广场、一个小书屋、一个小讲堂、一个小戏台、一个小法制宣传栏、一套小体育健身设施、一套小型数字文化服务设备、一个乡风文明理事小组、一支小业余文艺队伍、一支小文旅志愿服务队伍。

33. 四队一校：农民腰鼓队、舞蹈队、篮球队、义务治安巡逻队，农民夜校。

34. 四早：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

35. 两覆盖一纳入两提升：推进城投平台市场化转型，资产要覆盖债

务、收入要覆盖利息，政府财政性支出项目要尽可能纳入平台公司经营范围，切实提升市场化融资能力、项目开发运营能力。

36. 三保：保基本民生、保工资、保运转。

37. “明厨亮灶”工程：采取视频技术或透视明档的方式对餐饮食品加工过程进行公示，从而将餐饮经营单位食品加工的关键环节亮出来接受社会监督。

38. “清朗”行动十大重点任务：一是“清朗·打击网络直播、短视频领域乱象”专项行动；二是“清朗·MCN机构信息内容乱象整治”专项行动；三是“清朗·打击网络谣言”专项行动；四是“清朗·2022年暑期未成年人网络环境整治”专项行动；五是“清朗·整治应用程序信息服务乱象”专项行动；六是“清朗·规范网络传播秩序”专项行动；七是“清朗·2022年算法综合治理”专项行动；八是“清朗·2022年春节网络环境整治”专项行动；九是“清朗·打击流量造假、黑公关、网络水军”专项行动；十是“清朗·互联网用户账号运营专项整治行动”。

39. 双碳：碳达峰、碳中和。

40. 两癌：宫颈癌、乳腺癌。

41. 三大支撑八项重点：“三大支撑”即电力、算力、动力。“八项重点”工作即市场主体倍增工程、产业发展“万千百”工程、新增规模以上工业企业行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动，以及优化营商环境、“五好”园区建设、“四个十大”、湘商回归等工作。